Ministru kabinets

Brīvības bulvāris 36, Rīga, LV-1520, tālr. 67082800, fakss 67280469, e-pasts vk@mk.gov.lv, www.mk.gov.lv

Rīgā

Datums skatāms laika zīmogā Nr. 90/TA-1757 (2019)

Saeimas Prezidijam

Par likumprojekta nosūtīšanu

Nosūtām izskatīšanai Ministru kabineta sēdē atbalstīto likumprojektu "Grozījumi likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu"". Likumprojektu izstrādāja Aizsardzības ministrija (atbildīgā amatpersona – Stalte 67335349, Madara.Stalte@mod.gov.lv).

Pielikumā: 1. Likumprojekts
2. Likumprojekta anotācija
3. Ministru kabineta 2019. gada 22. oktobra sēdes protokola Nr. 49 1. § izraksts

Ministru prezidents (paraksts*) A.K.Kariņš

* Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu

Borovika 67082896

Likumprojekts

Grozījumi likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu"

Izdarīt likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu" (Latvijas Republikas Saeimas un Ministru Kabineta Ziņotājs, 1994, 9. nr.; 1995, 17. nr.; 1998, 19. nr.; 2003, 12., 19. nr.; 2006, 10. nr.; 2008, 7., 16. nr.; 2009, 8. nr.; Latvijas Vēstnesis, 2012, 160., 186. nr.; 2013, 191. nr.; 2014, 80. nr.; 2019, 45. nr.) šādus grozījumus:

Aizstāt $25.^{1}$ panta pirmajā, otrajā un trešajā daļā vārdus "Informācijas tehnoloģiju drošības incidentu novēršanas institūcija" (attiecīgā locījumā) ar vārdiem "Digitālās drošības uzraudzības komiteja" (attiecīgā locījumā).

Ministru prezidenta biedra,
aizsardzības ministra vietā –
ārlietu ministrs
E. Rinkēvičs

Likumprojekta "Grozījumi likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums	
Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm)	Projekts šo jomu neskar.

I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība		
1.	Pamatojums	Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu"" (turpmāk – likumprojekts) ir izstrādāts, pamatojoties uz Ministru kabineta 2016. gada 1. novembra sēdes protokola Nr. 58 4. § 4. punktā noteikto uzdevumu – līdz 2018. gada 1. janvārim izstrādāt un noteiktā kārtībā iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā grozījumus likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu" (turpmāk – likums).
2.	Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	Pašreiz likuma 25.[1] pantā Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcija ir noteikta Informācijas tehnoloģiju drošības incidentu novēršanas institūcijai (turpmāk – CERT.LV). Likumā noteikts, ka organizatori, kuri paziņojumus par atbalstu Eiropas pilsoņu iniciatīvai paredzējuši vākt tiešsaistē, iesniedz CERT.LV iesniegumu ar lūgumu izsniegt sertifikātu. Tāpat šajā likumā noteikts, ka CERT.LV mēneša laikā izskata iesniegumu un izsniedz sertifikātu vai pieņem lēmumu par atteikumu izsniegt sertifikātu. Ministru kabineta 2015. gada 8. decembra sēdes protokola Nr. 66 50. §, ar kuru pieņemts zināšanai informatīvais ziņojums "Par parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas praksi un turpmāko rīcību parakstu vākšanas sistēmas drošības prasību izpildes uzraudzībai" (turpmāk – informatīvais ziņojums), 2. punktā noteikts – Aizsardzības ministrijai, veidojot vienotu, koleģiālu uzraudzības institūciju, paredzēt tai Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju attiecībā uz savāktajiem paziņojumiem par atbalstu Eiropas pilsoņu iniciatīvām. Informatīvajā ziņojumā norādīts, ka jau sākotnēji, pievienojot Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju CERT.LV, tas tika uzskatīts par pagaidu risinājumu, kas tika ieviests, ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes regulu (ES) Nr. 211/2011 par pilsoņu iniciatīvu (turpmāk – regula par pilsoņu iniciatīvu) un CERT.LV ekspertīzi un kompetenci. Taču CERT.LV vienību primārā funkcija ir uzturēt un aktualizēt informāciju par

		informācijas tehnoloģiju (turpmāk – IT) drošības apdraudējumiem, sniegt atbalstu IT drošības incidentu novēršanā, sniegt atbalstu valsts institūcijām IT drošības jomā, organizēt informatīvus un izglītojošus pasākumus gan valsts iestāžu darbiniekiem, gan IT drošības profesionāļiem un citiem interesentiem. Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcijas noteikšana par pastāvīgu CERT.LV pienākumu rada pretrunas institūcijas būtībā – no vienas puses, tā ir atbildīga par sistēmas sertificēšanu atbilstoši drošības un tehniskajiem parametriem, bet, no otras puses – tai ir pienākums risināt incidentus, ko var radīt šīs sistēmas drošības trūkumi vai ievainojamības. Šo funkciju uzticēšana vienai un tai pašai institūcijai paaugstina kļūdu iespējamības risku gan tehnisko pārbaužu, gan sertifikācijas laikā, kā arī neatbilst auditēšanas labajai praksei. Ziņojumā tika norādīts, ka, ņemot vērā, ka aizsardzības ministra pakļautībā tiek veidota koleģiāla sertifikācijas komiteja (pašreiz Digitālās drošības uzraudzības komiteja), kuras sastāvā ir arī CERT.LV, kas komitejai sniedz tehnisko atbalstu, Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcija jāparedz sertifikācijas komitejai. Saskaņā ar Digitālās drošības uzraudzības komitejas nolikumu komitejas mērķis ir uzraudzīt un reģistrēt kvalificētus un kvalificētus paaugstinātas drošības elektroniskās identifikācijas pakalpojumu sniedzējus un to sniegtos pakalpojumus, kā arī uzraudzīt un apstiprināt uzticamus sertifikācijas pakalpojumu sniedzējus un to sniegtos pakalpojumus. Ievērojot Ministru kabinetā nolemto un uzticēto uzdevumu, Aizsardzības ministrija ir izstrādājusi likumprojektu, kas paredz, ka Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju turpmāk veiks Digitālās drošības uzraudzības komiteja. Likumprojekta 25. pantā minētā pakalpojuma apraksts būs pieejams valsts pārvaldes pakalpojumu portālā *latvija.lv* ar nosaukumu "Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšana". Šis pakalpojums tiks sniegts tiešsaistē klātienē, pa pastu un elektroniskā veidā, pieņemot elektroniski parakstītu iesniegumu no privātpersonas, izmantojot e-adresi un e-pastu.
3.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības	Aizsardzības ministrija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un Centrālā vēlēšanu komisija.
4.	Cita informācija	Likumprojekts 2017. gada 28. septembrī jau tika uzsaukts Valsts sekretāru sanāksmē (VSS-1019, protokola Nr. 38 3. §), un 2018. gada 16. janvārī tas tika atbalstīts Ministru kabineta sēdē (sēdes protokola Nr. 3 2. §). 2018. gada 19. janvārī Valsts

		kanceleja to nosūtīja Saeimas Prezidijam, un 2018. gada 26. janvārī Saeimas Prezidijs nodeva likumprojektu (Nr. 1114/Lp12) Juridiskajai komisijai, nosakot to par atbildīgo komisiju. Ņemot vērā, ka Juridiskā komisija neiekļāva Aizsardzības ministrijas sagatavoto grozījumu likuma "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu" grozījumos, kuri stājās spēkā 2019. gada 19. martā, Aizsardzības ministrija šobrīd atkārtoti uzsauc likumprojektu Valsts sekretāru sanāksmē.

II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu		
1.	Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	Likumprojekts ietekmēs tās personas, kuras paziņojumus par atbalstu Eiropas pilsoņu iniciatīvai paredzējušas vākt tiešsaistē, jo, lai sertificētu tiešsaistes sistēmas, personām būs jāvēršas Digitālās drošības uzraudzības komitejā, nevis CERT.LV.
2.	Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu	Saskaņā ar CERT.LV sniegto informāciju, kā arī ņemot vērā, ka līdz šim nav bijis neviena sertifikācijas pieprasījuma, CERT.LV administratīvais slogs mainīsies tikai juridiski, bet ne praktiski. Pēc Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcijas pārņemšanas no CERT.LV Digitālās drošības uzraudzības komitejai administratīvais slogs palielināsies gadījumā, ja tiks saņemti iesniegumi no personām ar lūgumu izsniegt sertifikātu. Jauno funkciju veiks Digitālās drošības uzraudzības komitejas esošais personāls.
3.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	Tiesiskajam regulējumam nav ietekmes uz CERT.LV administratīvajām izmaksām, jo līdz šim nav bijis neviena sertifikācijas pieprasījuma. Aizsardzības ministrija Digitālās drošības uzraudzības komitejai noteikto Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju īstenos piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros.
4.	Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums	*Skat. II sadaļas 3. punktu.*
5.	Cita informācija	Nav

III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem
Projekts šo jomu neskar.

IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu
Projekts šo jomu neskar.

V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām

1.	Saistības pret Eiropas Savienību	Ar likuma 25.[1] pantu tika īstenots regulas par pilsoņu iniciatīvu 6. panta 2. punkts. Saskaņā ar regulu organizatori lūdz attiecīgās dalībvalsts kompetento iestādi apliecināt, ka Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēma atbilst regulas 6. panta 4. punktā norādītajiem drošības un tehniskajiem parametriem. Līdz šim kompetentās iestādes funkciju īstenoja CERT.LV, saskaņā ar likumprojektu CERT.LV funkciju pārņem Digitālā drošības uzraudzības komiteja.
2.	Citas starptautiskās saistības	Projekts šo jomu neskar.
3.	Cita informācija	Nav.

1. tabula
Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem

Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums	Ar noteikumu projektu tiek ieviests Regulas 9. panta pirmais punkts.		
A	B	C	D
Regulas par pilsoņu iniciatīvu 6. panta 2. punkts	Likuma 25.[1] pants	Regulas par pilsoņu iniciatīvu 6. panta 2. punkts tiek ieviests pilnībā.	Likuma pants neparedz stingrākas prasības.
Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ?	Regula par pilsoņu iniciatīvu nosaka, ka organizatori lūdz attiecīgās dalībvalsts kompetento iestādi apliecināt, ka Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēma atbilst konkrētiem tehniskajiem un drošības parametriem, bet nenosaka, kurai iestādei nacionāli jābūt kompetentajai iestādei. Izvērtējot Digitālās drošības uzraudzības komitejas funkcijas, Ministru kabinets nolēmis Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmu atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju uzdot Digitālās drošības uzraudzības komitejai.		
Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem	Projekts šo jomu neskar.		
Cita informācija	Nav.		

VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes

1.	Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu	Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par likumprojektu un tai dotu iespēju izteikt viedokli, projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē, kas notika 2017. gada 28. septembrī, tika ievietots Aizsardzības ministrijas mājaslapā. Ņemot vērā, ka likumprojekta teksts nav mainījies, tas atkārtoti netika ievietots Aizsardzības ministrijas mājaslapā.
2.	Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē	Lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt viedokli, projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē, kas notika 2017. gada 28. septembrī, ievietots Aizsardzības ministrijas mājaslapā.
3.	Sabiedrības līdzdalības rezultāti	Priekšlikumi noteiktajā laika periodā netika sniegti.
4.	Cita informācija	Nav

VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām		
1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Digitālās drošības uzraudzības komiteja un Aizsardzības ministrija, kas nodrošina komitejas darbu.
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem	Jauna institūcija netiek veidota, esošās institūcijas – CERT.LV – viena no funkcijām tiek nodota citai esošajai institūcijai – Digitālās drošības uzraudzības komitejai.
3.	Cita informācija	Nav

Ministru prezidenta biedra,
aizsardzības ministra vietā –
ārlietu ministrs E. Rinkēvičs

M. Stalte, 67335349
Madara.Stalte@mod.gov.lv

v_sk = 1378

LATVIJAS REPUBLIKAS MINISTRU KABINETA SĒDE

protokola izraksts

Rīgā Nr.49 2019.gada 22.oktobrī

1.§

Likumprojekts "Grozījums likumā "Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu""

TA-1757

(A.K.Kariņš)

1. Atbalstīt iesniegto likumprojektu.

Valsts kancelejai sagatavot likumprojektu iesniegšanai Saeimā.

2. Noteikt, ka atbildīgais par likumprojekta turpmāko virzību Saeimā ir aizsardzības ministrs.

Ministru prezidents A.K.Kariņš

Valsts kancelejas direktora vietā - direktora vietniece juridiskajos jautājumos, Juridiskā departamenta vadītāja I.Gailīte